

GUSTAVO PENAGOS
PROFESOR DE DERECHO ADMINISTRATIVO

CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

(DECRETO 01 DE ENERO 2 DE 1984)

**LEY DE AUTORIZACION, EXPOSICION DE MOTIVOS
Y COMENTARIO SOBRE EL DERECHO PROCESAL
ADMINISTRATIVO**

ESTATUTO CONTRACTUAL
(DECRETO-LEY 222 DE 1983 Y DECRETOS REGLAMENTARIOS)

INTERPRETACION Y JURISPRUDENCIA



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE

CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY "POR LA CUAL SE CONCEDEN FACULTADES EXTRAORDINARIAS AL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA PARA REFORMAR EL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	1
1º.- Antecedentes legislativos	1
2º.- Inexistencia de un procedimiento administrativo general	2
3º.- El Decreto 2733 de 1959	2
4º.- El Código Contencioso-Administrativo	4
5º.- El proyecto del Gobierno	6
6º.- Pliego de modificaciones	7

PLIEGO DE MODIFICACIONES

LEY 58 DE 1982 POR LA CUAL SE CONCEDEN FACULTADES EXTRAORDINARIAS AL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA PARA REFORMAR EL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	15
DECRETO 01 DE ENERO 2 DE 1984.....	21

PARTE PRIMERA

LIBRO PRIMERO

LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

TITULO PRELIMINAR

Artículo 1º.- Campo de aplicación	21
---	----

TITULO I

ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

Capítulo I.- Principios generales	22
Artículo 2º.- Objeto	22
Artículo 3º.- Principios orientadores	22

Artículo 29.- Formación y examen de expedientes	27
Artículo 30.- Garantía de imparcialidad	27
Artículo 31.- Deber de responder las peticiones	28
Artículo 32.- Trámite interno de peticiones	28
Artículo 33.- Funcionario incompetente	28
Artículo 34.- Pruebas	28
Artículo 35.- Adopción de decisiones	29
Artículo 36.- Decisiones discrecionales	29
Artículo 37.- Demoras	29
Artículo 38.- Caducidad respecto de las sanciones	29
Artículo 39.- Derecho de petición y acción de litigar	29
Capítulo IX.- Silencio administrativo	29
Artículo 40.- Silencio negativo	29
Artículo 41.- Silencio positivo	29
Artículo 42.- Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	30
Capítulo X.- Publicaciones, comunicaciones y notificaciones	30
Artículo 43.- Deber y forma de publicación	30
Artículo 44.- Deber y forma de notificación personal	30
Artículo 45.- Notificación por edicto	30
Artículo 46.- Publicidad	31
Artículo 47.- Información sobre recursos	31
Artículo 48.- Falta o irregularidad de las notificaciones	31

T I T U L O II

LA VIA GUBERNATIVA

Capítulo I.- De los recursos	31
Artículo 49.- Improcedencia	31
Artículo 50.- Recursos en la vía gubernativa	31
Artículo 51.- Oportunidad y presentación	32
Artículo 52.- Requisitos	32
Artículo 53.- Rechazo del recurso	32
Artículo 54.- Desistimiento	32
Artículo 55.- Efecto suspensivo	32
Capítulo II.- De las pruebas	33

Artículo 56.- Oportunidad	33
Artículo 57.- Admisibilidad	33
Artículo 58.- Término	33
Capítulo III.- Decisiones en la vía gubernativa	33
Artículo 59.- Contenido de la decisión	33
Artículo 60.- Silencio administrativo	33
Artículo 61.- Notificación	33

TITULO III

CONCLUSION DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

Artículo 62.- Firmeza de los actos administrativos	33
Artículo 63.- Agotamiento de la vía gubernativa	34
Artículo 64.- Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos	34
Artículo 65.- Ejecución por el obligado	34
Artículo 65.- Pérdida de fuerza ejecutoria	34
Artículo 67.- Excepción de pérdida de ejecutoriedad	34

TITULO IV

EL MERITO EJECUTIVO DE CIERTOS ACTOS Y SENTENCIAS

Artículo 68.- Definición de las obligaciones a favor del Estado que prestan mérito ejecutivo	34
--	----

TITULO V

DE LA REVOCACION DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

Artículo 69.- Causales de revocación	35
Artículo 70.- Improcedencia	35
Artículo 71.- Oportunidad	35
Artículo 72.- Efectos	35
Artículo 73.- Revocación de actos de carácter particular y concreto .	35
Artículo 74.- Procedimiento para la revocación de actos de carácter particular y concreto	36

T I T U L O VI
INTERVENCION DEL MINISTERIO PUBLICO

Artículo 75.- Deberes y facultades del ministerio público	36
---	----

T I T U L O VII
RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS

Artículo 76.- Causales de mala conducta de los funcionarios. Sancio- nes disciplinarias	37
Artículo 77.- De los actos y hechos que dan lugar a responsabilidad	37
Artículo 78.- Jurisdicción competente para conocer de la responsabi- lidad conexas	37
Artículo 79.- Ejecución de créditos a favor de las entidades públicas o de los particulares	38

T I T U L O VIII
INSTITUCIONES FINANCIERAS

Artículo 80.- Procedimiento de ejecución de políticas monetarias, cambiarías y de crédito	38
--	----

T I T U L O IX
**AMBITO DE APLICACION A LOS ASUNTOS DEPARTAMENTALES
Y MUNICIPALES**

Artículo 81.- Procedimientos especiales	39
---	----

PARTE SEGUNDA

LIBRO SEGUNDO

CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ACTIVIDAD
ADMINISTRATIVA

T I T U L O X

OBJETO DE LA JURISDICCION EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Artículo 82.- Objeto de la jurisdicción en lo contencioso administrativo	39
--	----

T I T U L O XI

MEDIOS DE CONTROL

Artículo 83.- Extensión del control	39
Artículo 84.- Acción de nulidad	40
Artículo 85.- Acción de restablecimiento del derecho	40
Artículo 86.- Acción de reparación directa y cumplimiento	40
Artículo 87.- Acciones relativas a contratos	40
Artículo 88.- Acción de definición de competencias administrativas.	41

LIBRO TERCERO

ORGANIZACION Y FUNCIONES DE LA JURISDICCION EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

T I T U L O XII

ORGANIZACION DE LA JURISDICCION EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Capítulo I.- Del Consejo de Estado	41
Artículo 89.- Integración del Consejo de Estado, permanencia y vacantes	41
Artículo 90.- Calidades para ser elegido consejero	41
Artículo 91.- Prueba de las calidades	41
Artículo 92.- Prohibiciones e incompatibilidades de los consejeros de Estado	41
Artículo 93.- Integración de las salas del Consejo de Estado	41
Artículo 94.- Elección de dignatarios	42
Artículo 95.- Atribuciones del presidente del Consejo de Estado	42
Artículo 96.- Atribuciones de la Sala Plena	42
Artículo 97.- Integración y atribuciones de la Sala de lo Contencioso Administrativo	42
Artículo 98.- Integración y atribuciones de la Sala de Consulta y	

Servicio Civil	43
Artículo 99.- Conjuces	43
Artículo 100.- Quorum deliberatorio	43
Artículo 101.- Quorum para elecciones	43
Artículo 102.- Quorum para otras decisiones	43
Artículo 103.- Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de votos	44
Artículo 104.- Auxiliares de los consejeros de Estado	44
Artículo 105.- Organó oficial del Consejo de Estado	44
Capítulo II.- De los tribunales administrativos	44
Artículo 106.- Jurisdicción de los tribunales administrativos	44
Artículo 107.- Integración del tribunal administrativo de Cundinamarca	44
Artículo 108.- Integración de otros tribunales administrativos	44
Artículo 109.- Calidades para ser elegido magistrado del tribunal administrativo. Período	45
Capítulo III.- Disposiciones complementarias	45
Artículo 110.- Reserva de las actas de las sesiones	45
Artículo 111.- Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones del Consejo de Estado	45
Artículo 112.- Comunicación de los conceptos y dictámenes	45
Artículo 113.- Intervención de los consejeros de Estado en el Congreso	45
Artículo 114.- Imposición de sanciones correccionales	45
Artículo 115.- Recursos contra las sanciones	46
Artículo 116.- Comisión para la práctica de diligencias	46
Artículo 117.- Labores del Consejo de Estado en vacaciones	46
Artículo 118.- Derechos, preeminencias y prerrogativas de los consejeros del Estado y de los magistrados de los tribunales administrativos	46
Artículo 119.- Licencias y permisos	46
Artículo 120.- Normas adicionales aplicables a los tribunales administrativos	46

T I T U L O XIII EL MINISTERIO PUBLICO

Artículo 121.- Ejercicio de las funciones del ministerio público	46
--	----

Artículo 122.- Calidades	47
Artículo 123.- Designación	47
Artículo 124.- Prueba de las calidades	47
Artículo 125.- Derechos, preeminencias y prerrogativas	47
Artículo 126.- Prohibiciones e incompatibilidades	47
Artículo 127.- Objeto de la actuación del ministerio público. Atribuciones	47

T I T U L O XIV DETERMINACION DE COMPETENCIAS

Capítulo I.- Competencia del Consejo de Estado	47
Artículo 128.- En única instancia	47
Artículo 129.- En segunda instancia	49
Artículo 130.- Recursos extraordinarios de revisión y de anulación ..	49
Capítulo II.- Competencia de los tribunales administrativos	49
Artículo 131.- En única instancia	49
Artículo 132.- En primera instancia	51
Artículo 133.- Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia	52
Artículo 134.- Competencia de los tribunales administrativos cuando la nación sea parte demandante	53

LIBRO CUARTO

PROCEDIMIENTO ANTE LA JURISDICCION EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

T I T U L O XV REGLAS GENERALES

Artículo 135.- Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción en lo contencioso administrativo	53
Artículo 136.- Caducidad de las acciones	53
Artículo 137.- Contenido de la demanda	54
Artículo 138.- Individualización de las pretensiones	54
Artículo 139.- La demanda y sus anexos	54
Artículo 140.- Comprobante de consignación	55

Artículo 141.- Normas jurídicas de alcance no nacional	55
Artículo 142.- Presentación de la demanda	55
Artículo 143.- Negativa de curso, inadmisión y corrección de la demanda	55
Artículo 144.- Contestación de la demanda	56
Artículo 145.- Falta de contestación de la demanda	56
Artículo 146.- Intervención de terceros	56
Artículo 147.- Las audiencias públicas	56
Artículo 148.- Perención del proceso	56

TITULO XVI

REPRESENTACION Y COMPARECENCIA DE LAS ENTIDADES PUBLICAS

Artículo 149.- Representación de las personas de derecho público . .	57
Artículo 150.- Notificación del auto admisorio de la demanda	57
Artículo 151.- Comparecencia de las entidades públicas en los procesos contenciosos	57

TITULO XVII

DE LA SUSPENSION PROVISIONAL

Artículo 152.- Procedencia de la suspensión	57
Artículo 153.- Suspensión provisional en prevención	58
Artículo 154.- Procedimiento ante el Consejo de Estado	58
Artículo 155.- Procedimiento ante los tribunales	58
Artículo 156.- Extinción de la suspensión	58
Artículo 157.- Improcedencia de la suspensión	58
Artículo 158.- Reproducción del acto suspendido	59
Artículo 159.- Obligación de los alcaldes y gobernadores	59

TITULO XVIII

IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

Capítulo I.- Impedimentos y recusaciones de los consejeros y magistrados .	59
Artículo 160.- Causales. Procedimiento	59
Capítulo II.- Impedimentos y recusaciones de los fiscales	59
Artículo 161.- Causales	59

Artículo 162.- Oportunidad y trámite	59
--	----

T I T U L O XIX EXCEPCIONES

Artículo 163.- Excepciones previas	60
Artículo 164.- Excepciones de fondo	60

T I T U L O XX NULIDADES E INCIDENTES

Artículo 165.- Nulidades. Causales. Procedimientos	60
Artículo 166.- Incidentes	60
Artículo 167.- Trámite, preclusión y efectos de los incidentes	60

T I T U L O XXI PRUEBAS

Artículo 168.- Pruebas admisibles	60
Artículo 169.- Pruebas de oficio	61

T I T U L O XXII CONTENIDO, CUMPLIMIENTO Y EJECUCION DE LAS SENTENCIAS

Artículo 170.- Contenido de la sentencia	61
Artículo 171.- Condena en costas	61
Artículo 172.- Procedencia de la condena in genere	61
Artículo 173.- Sentencia. Notificación	61
Artículo 174.- Obligatoriedad de la sentencia	61
Artículo 175.- Cosa juzgada	61
Artículo 176.- Ejecución	62
Artículo 177.- Efectividad de condenas contra entidades públicas ..	62
Artículo 178.- Ajuste de valor	62
Artículo 179.- Otras condenas	62

T I T U L O XXIII MEDIOS DE IMPUGNACION Y CONSULTA

Capítulo I.- Recursos ordinarios y consulta	63
Artículo 180.- Reposición	63
Artículo 181.- Apelación	63
Artículo 182.- Queja	63
Artículo 183.- Súplica	63
Artículo 184.- Consulta	63
Capítulo II.- Del recurso extraordinario de revisión	64
Artículo 185.- Procedencia	64
Artículo 186.- Competencia	64
Artículo 187.- Término para interposición del recurso	64
Artículo 188.- Causales de revisión	64
Artículo 189.- Requisitos del recurso	64
Artículo 190.- Necesidad de caución	65
Artículo 191.- Trámite	65
Artículo 192.- Pruebas	65
Artículo 193.- Sentencia	65
Capítulo III.- Del recurso extraordinario de anulación	65
Artículo 194.- Procedencia	65
Artículo 195.- Competencia	65
Artículo 196.- Término para interposición del recurso	65
Artículo 197.- Causal de anulación	65
Artículo 198.- Presentación del recurso	65
Artículo 199.- Requisitos	65
Artículo 200.- Caución	65
Artículo 201.- Efectos del recurso	66
Artículo 202.- Reparto	66
Artículo 203.- Declaratoria de recurso desierto	66
Artículo 204.- Trámite	66
Artículo 205.- Sentencia	66

T I T U L O XXIV DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO

Artículo 206.- Ambito	66
Artículo 207.- Auto admisorio de la demanda	66
Artículo 208.- Aclaración o corrección de la demanda	67
Artículo 209.- Período probatorio	67
Artículo 210.- Traslados para alegar	67
Artículo 211.- Registro del proyecto	67

T I T U L O XXV
SEGUNDA INSTANCIA ANTE EL CONSEJO DE ESTADO

Artículo 212.- Apelación de sentencias	67
Artículo 213.- Apelación de autos	68
Artículo 214.- Pruebas en segunda instancia	68

T I T U L O XXVI
PROCESOS ESPECIALES

Capítulo I.- Conflictos de competencia y de jurisdicción	68
Artículo 215.- Conflicto de competencias	68
Artículo 216.- Conflictos de jurisdicción	69

Capítulo II.- De los procesos relativos a contratos y de los de reparación directa y cumplimiento	69
--	-----------

PRIMERA O UNICA INSTANCIA

Artículo 217.- Procedimiento	69
Artículo 218.- Allanamiento de la demanda	69
Transacción	69
Artículo 219.- Deducción por valorización	70
Artículo 220.- Transmisión de la propiedad	70

Capítulo III.- Procesos de nulidad de cartas de naturaleza	70
Artículo 221.- Procedimiento	70
Artículo 222.- Sentencia. Comunicación	70

Capítulo IV.- De los procesos electorales	70
Artículo 223.- Causales de nulidad de las actas de escrutinio de los jurados de votación	70
Artículo 224.- Causales de nulidad de las actas de escrutinio de las corporaciones electorales	71
Artículo 225.- Nulidad de elecciones por violación de la ley	71
Artículo 226.- Consecuencias de la nulidad	71
Artículo 227.- Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo	72
Artículo 228.- Nulidad de la elección y cancelación de credenciales	72
Artículo 229.- Individualización del acto acusado	72

Artículo 261.- Reposición	77
Artículo 262.- Efectos del dictamen	78
Capítulo II.- De la revisión en los tribunales administrativos	78
Artículo 263.- Contratos sometidos a revisión de los tribunales ad- ministrativos	78
Artículo 264.- Trámite, examen y decisión	78

LIBRO QUINTO

DISPOSICIONES FINALES

Artículo 265.- Las cuantías y su reajuste	78
Artículo 266.- Vigencia	78
Artículo 267.- Aspectos no regulados	79
Artículo 268.- Derogaciones	79
Artículo Primero - Segundo	79